



MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO
COMISION DE REGULACION DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO
RESOLUCION NUMERO **CRA-191** DE 20
(**05** **06**. **2001**)

124

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

**LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO
BÁSICO**

En ejercicio de las facultades conferidas en la Ley 142 de 1994, en especial en los Artículos 73, 74 .2, 88, 126 y en los Decretos 1524 de 1994 y 1905 de 2000
y,

CONSIDERANDO

Que el Artículo 370 de la Constitución Política dispone que corresponde al Presidente de la República señalar, con sujeción a la ley, las políticas generales de administración y control de eficiencia de los servicios públicos domiciliarios;

Que el Artículo 68 de la Ley 142 de 1994 dispuso que el Presidente de la República señalará las políticas generales de administración y control de eficiencia de los servicios públicos domiciliarios por medio de las comisiones de regulación;

Que el Decreto 1524 de 1994 delegó las funciones del Presidente de la República, a las que se refieren el Artículo 68 y las disposiciones concordantes de la Ley 142 de 1994, en la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico;

Que el Artículo 73.11 de la Ley 142 de 1994 dispone que las Comisiones de Regulación tienen la función de establecer fórmulas para la fijación de las tarifas de los servicios públicos;

Que el Artículo 73.20 ibídem establece que es competencia de las Comisiones de Regulación determinar cuándo se establece el régimen de libertad regulada o libertad vigilada o señalar cuándo hay lugar a la libre fijación de tarifas;

Que el Artículo 74.2 ibídem determina que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico podrá adoptar reglas de comportamiento diferencial, según la posición de las empresas en el mercado;

Que el Artículo 88.1 ibídem establece que *"las empresas deberán ceñirse a las fórmulas que defina periódicamente la respectiva comisión para fijar sus tarifas, salvo en los casos excepcionales que se enumeran adelante. De acuerdo con los estudios de costos, la comisión reguladora podrá establecer toques máximos y mínimos tarifarios, de obligatorio cumplimiento por parte de las empresas; igualmente, podrá definir las metodologías para determinación de tarifas si conviene en aplicar el régimen de libertad regulada o vigilada"*;

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

Que el Artículo 126 ibídem que se ocupa de la vigencia de las fórmulas de tarifas dispone: "Las fórmulas tarifarias tendrán una vigencia de cinco años, salvo que antes haya acuerdo entre la empresa de servicios públicos y la comisión para modificarlas o prorrogarlas por un período igual. Excepcionalmente podrán modificarse, de oficio o a petición de parte, antes del plazo indicado cuando sea evidente que se cometieron graves errores en su cálculo, que lesionan injustamente los intereses de los usuarios o de la empresa; o que ha habido razones de caso fortuito o fuerza mayor que comprometen en forma grave la capacidad financiera de la empresa para continuar prestando el servicio en las condiciones tarifarias previstas.

Vencido el período de vigencia de las fórmulas tarifarias, continuarán rigiendo mientras la comisión no fije las nuevas";

Que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico expidió la Resolución CRA 15 de 1997 "Por la cual se establecen las metodologías de cálculo de las tarifas máximas con arreglo a las cuales las entidades tarifarias locales deben determinar las tarifas de prestación del servicio ordinario de aseo y se dictan otras disposiciones", resolución que estableció en su Artículo 18 que "el valor de h_0 estará dado para los diferentes municipios por la siguiente tabla:

MUNICIPIOS	h_0 (horas)
Bogotá	3,68
Medellín	2,50
Cali	2,20
Barranquilla	1,33
Pereira	2,70
Ibagué	1,40
Pasto	1,50
Chinchina	2,65
Tuluá	1,67
Buga	2,50
El Cerrito (Valle)	3,00
Palmira	1,83
Candelaria	1,75
Resto de municipios	1,00

Que de conformidad con los parámetros de la Resolución No. 15 de 1997 al municipio de Envigado le corresponde un h_0 de una hora.

Que la empresa ENVIASEO E.S.P., mediante oficio No. 1086 del 5 de noviembre de 1998, envió la solicitud de modificación del parámetro h_0 de 1 hora a 2,64 horas por viaje;

Que mediante Resolución No. 101 de 1999, la CRA autorizó a las empresas prestadoras del servicio de aseo en el municipio de Envigado que efectúen la disposición final de los residuos sólidos en el relleno sanitario "Curva de Rodas", un tiempo medio de viaje improductivo - h_0 - de 2,42 horas/viaje para el cálculo del costo del componente de recolección y transporte (CRT);

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

Que el 24 de abril de 2000, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico expidió la Resolución CRA 130 de 2000, "por la cual se modifica el Artículo 18 de la Resolución 15 de 1997 y se dictan otras disposiciones", acto administrativo mediante el cual se declaró la existencia de un grave error de cálculo tarifario en la metodología aplicable al servicio de aseo;

Que el Artículo 1 de la referida resolución dispuso que "el parámetro h_0 contenido en la Resolución 15 de 1997, tendrá un valor máximo de uno (1)";

Que en la misma Resolución se dispuso que las empresas que a la fecha de entrada en vigencia de dicha resolución estuviesen aplicando un h_0 superior a uno (1) deberían presentar ante la Comisión, un instructivo diligenciado para efectos de calcular el nuevo CRT;

Que, teniendo en cuenta que la aplicación de la regulación expedida por la CRA en materia de aseo tiene carácter municipal, el CRT calculado con base en la información suministrada por las respectivas empresas es aplicable al municipio;

Que la información reportada por la Empresa ENVIASEO E.S.P. es representativa de la prestación del servicio en el municipio de Envigado;

Que, en consecuencia, la Empresa ENVIASEO E.S.P. mediante escrito fechado el 1 de diciembre de 2000, radicado con el número CRA 3479, entregó a la CRA el instructivo expedido, reportando los costos involucrados en la prestación del servicio de aseo en el municipio de Envigado;

Que mediante comunicaciones números CRA-OR-OJ 1561 y CRA-OR-OJ 1562 de fecha 30 de marzo del 2001, la CRA comunicó a la alcaldía y a la personería municipal del municipio de Envigado, la iniciación del procedimiento de que trata el Título VII, Capítulo II, de la Ley 142 de 1994, manifestándoles su facultad de constituirse en parte en la actuación administrativa, así como aquella de aportar y solicitar las pruebas que estimasen pertinentes y de conocer los avances de los estudios efectuados;

Que, así mismo, mediante comunicación número CRA-OR-OJ 1560 del 30 de marzo del 2001, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, comunicó el inicio del procedimiento administrativo de que trata el Título VII, Capítulo II, de la Ley 142 de 1994 a la Empresa ENVIASEO E.S.P y con el fin de cumplir con los principios de transparencia, publicidad y contradicción que rigen la función administrativa se le informó sobre su facultad para aportar y solicitar las pruebas que estimara pertinentes y de conocer los avances de los estudios efectuados;

Que mediante comunicación CRA-OJ 1833 de fecha 24 de abril del 2001, la CRA ofició a la Empresa ENVIASEO E.S.P recordándole que de acuerdo con el término establecido en el Título VII, Capítulo II de la Ley 142 de 1994, hasta el día 4 de mayo del 2001 podía aportar y solicitar información o pruebas adicionales para ser tenidas en cuenta dentro el procedimiento;

Que mediante comunicación CRA 1899 del 3 de mayo del 2001, esta Comisión solicitó a la Empresa ENVIASEO E.S.P, documentos y aclaraciones, con el fin de que obrasen como prueba dentro de la actuación administrativa;

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

Que la metodología empleada para el cálculo del CRT es la siguiente:

Metodología del cálculo del CRT

La metodología consiste en estimar un costo económico del componente de recolección y transporte en cada municipio con base en la información reportada por las empresas. El costo de recolección y transporte por tonelada (CRT), resulta de la suma de los costos de operación por tonelada y los gastos de administración por tonelada, así:

$$\text{CRT} = \text{CO} + \text{GA}$$

Donde:

CO (\$/ton) = Costos de operación en recolección y transporte

GA (\$/ton) = Gastos administrativos en recolección y transporte

Dentro de los costos operativos se incluyen los costos de inversión, costos de personal, costos por dotaciones, costos por mantenimiento y reparación y otros costos operativos, así:

$$\text{CO} = \text{CI} + \text{CP} + \text{CD} + \text{CC} + \text{CM} + \text{OC}$$

Donde:

CI = Costo de inversión en vehículos por tonelada

CP = Costo de personal de operación por tonelada

CD = Costo de dotaciones por tonelada

CC = Costo de combustible por tonelada

CM = Costo de mantenimiento y reparación por tonelada

OC = Otros costos de operación por tonelada

Los costos se convierten a costos por tonelada utilizando las toneladas reportadas por las empresas y son calculados de acuerdo con los siguientes criterios:

Costo de inversión en vehículos (\$/ton)

El valor de la inversión en vehículos es determinado por el número reportado de vehículos de cada tipo y su valor a nuevo, teniendo en cuenta precios estimados de mercado. Con base en el valor de la inversión se calcula el costo anual equivalente de la inversión en vehículos, considerando una vida útil de 5 años y una tasa de descuento del 14%.

El valor de la inversión a ser anualizado se ajusta como resultado de acotar el "exceso de capacidad de transporte" entre 20% y 40% (en los casos en que el exceso de capacidad se ubica por debajo del 20%, no se ajusta el valor de la inversión). El exceso de capacidad se define como la diferencia porcentual entre la capacidad de transporte y las toneladas efectivamente transportadas.

La capacidad de transporte se estima con la información de capacidad efectiva de cada tipo de vehículo, su porcentaje promedio de capacidad utilizada, el número de viajes promedio/vehículo/día y días trabajados a la semana, de conformidad con lo reportado por las empresas en el Formato No. 1 del instructivo.

Costo de personal de operación (\$/ton)

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

120

La estimación del costo de personal de operación se realiza con base en la información reportada por las empresas en el Formato No. 2, referida al número de empleados (conductores, operarios y supervisores), el respectivo salario básico y factor prestacional.

En el caso particular de la Empresa Enviaseo, de acuerdo con la información reportada, el costo de personal de operación por tonelada asciende a diez y seis mil cuatrocientos cincuenta y uno (\$16.451 \$/tonelada de julio de 2000). Este valor es desproporcionadamente alto con respecto al de otras empresas, por lo que se ajusta estimándolo en diez mil seiscientos cincuenta y uno (10.651 \$/tonelada de julio de 2000);

Costo de dotaciones (\$/ton)

El costo de dotaciones se estima con base en el número de dotaciones al año y el costo medio por dotación, reportados por las empresas.

Costo de combustible (\$/ton)

Se calcula como el consumo total de combustible estimado por el precio (se tomó un precio de \$2.180/Galón correspondiente a junio de 2001). El consumo total es la suma del consumo en recolección y el consumo en transporte.

El consumo en recolección y el consumo en transporte se estimaron utilizando los respectivos recorridos promedio por viaje, el número de viajes a la semana y el consumo específico de combustible en recolección y en transporte (kilómetros recorridos por galón). Todos son datos reportados por las empresas.

Costo de mantenimiento y reparación (\$/ton)

El costo de mantenimiento anual se estima como el 5% del valor a nuevo de los vehículos. Este valor se considera estándar en la evaluación de proyectos de transporte y otros sectores.

Otros costos de operación (\$/ton)

Se reconoce como otros costos de operación, destinados a cubrir los costos por rentabilidad del capital de trabajo, seguros e impuestos, el 15% de los costos anteriores, así:

$$OC = 0.15 * (CI + CP + CD + CC + CM)$$

Gastos administrativos

Se estiman como el 40% de los costos operativos.

Que al aplicar la anterior metodología se obtienen los siguientes costos para el municipio de Envigado:

Envigado-Antioquia

COSTO	Pesos de julio de 2000 por tonelada
Costo de inversión en vehículos	14.780
Costo de personal de operación	10.651
Costo de dotaciones	89

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

119

Costo de combustible	2.195
Costo de mantenimiento	2.537
Otros costos de operación	4.538
Total costos operativos	34.790
Gastos administración	13.916
CRT	48.707

Que de conformidad con lo anterior, con base en los datos presentados en cuadros anexos a esta Resolución, asociados a la información reportada dentro de la actuación administrativa, el Costo de Recolección y Transporte por Tonelada (CRT) para el municipio de Envigado (Antioquia) es de cuarenta y ocho mil setecientos siete (48.707 \$/tonelada de julio de 2000), con base en el cual se deberán calcular los demás componentes del servicio de aseo;

Que la presente actuación se efectúa en cumplimiento del deber legal que le asiste a la CRA de adecuar los costos de prestación del servicio de aseo en el municipio de Envigado;

Que en consecuencia, las empresas prestadoras del servicio de aseo en dicho municipio deberán modificar sus planes de ajuste, con el fin de adecuarlos al CRT que se fija en la presente Resolución, los cuales deberán ser enviados a la CRA para su información, y a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para su vigilancia y control;

Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 79 de la Ley 142 de 1994, es función de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios vigilar y controlar el cumplimiento de leyes y actos administrativos a los que estén sujetos quienes presten servicios públicos, en cuanto el cumplimiento afecte en forma directa e inmediata a usuarios determinados; y sancionar sus violaciones, siempre y cuando esta función no sea competencia de otra autoridad. Por ello, en la presente resolución se solicitará a dicho organismo que, en el ámbito de sus competencias, efectúe la vigilancia y control del cumplimiento de la presente resolución.

Que por todo lo anterior, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- FIJAR para el municipio de Envigado (Antioquia) un Costo de Recolección y Transporte por Tonelada (CRT) de cuarenta y ocho mil setecientos siete (48.707 \$/tonelada de julio de 2000) y, con base en éste, la entidad tarifaria local deberá calcular las tarifas máximas de prestación del servicio de aseo, de acuerdo con los demás componentes y valores contenidos en la regulación vigente, así como en las demás normas que expida la CRA.

Parágrafo. Las empresas de Envigado deberán modificar sus planes de ajuste, con el fin de adecuarlos al CRT que se fija en la presente Resolución, los cuales

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

deberán ser enviados a la CRA para su información, y a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para su vigilancia y control.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR el contenido de la presente resolución al Alcalde y al Personero de Envigado (Antioquia) y al representante legal de la Empresa ENVIASEO E.S.P.

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución a todas las empresas prestadoras del servicio de aseo que operen en el municipio de Envigado.

ARTÍCULO CUARTO.- SOLICITAR a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios que, en el ámbito de sus competencias, efectúe la vigilancia y el control del cumplimiento de la presente resolución.

ARTÍCULO QUINTO.-VIGENCIA. La presente resolución rige a partir de su notificación y contra ella procede el recurso de reposición, en los términos del Artículo 50 y siguientes del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C. a los 05 OCT. 2001


LUIS CARLOS RAMÍREZ MÚNERA
Presidente


JORGE ENRIQUE ANGEL GÓMEZ
Director Ejecutivo

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

117

CÁLCULO DEL COSTO DE INVERSIÓN EN VEHÍCULOS

(Valores monetarios en pesos del 2000)

Enviaseo Envigado-Antioquia	14Y3	20Y3	25Y3	Volquetas	TOTAL
Número de Vehículos	3	1	2	2	8
Valor de Adquisición (\$miles/V)	187000	210000	220000	99000	
Capacidad Efectiva(tons/viaje/V)	7	11	14	5	
Número de viajes/día	2	1	1	2	
Días trabajados a la semana	6	6	6	6	
Capacidad Efectiva Tons./semana	252	66	168	120	606
Toneladas Transportadas Reportadas					534
INVERSIÓN EN VEHÍCULOS (\$millones)					1409
COSTO ANUAL VEHÍCULOS (\$millones)					410,418517
COSTO VEHÍCULOS \$/TON					14780

CÁLCULO DEL COSTO DE PERSONAL DE OPERACIÓN

(Valores monetarios en pesos del 2000)

Enviaseo Envigado-Antioquia	No.	Salario Mensual (\$MILES)	TOTAL SALARIOS/AÑO	FACTOR PRESTACIONAL	TOTAL GASTO ANUAL
Número de Vehículos	9				
Empleados Operativos Directos					
Choferes	11	739	97.500	2	167.798
Operarios	21	635	159.894	2	268.782
Supervisores	1	1.003	12.031	2	20.224
Total	33		269.426		456.805
INDICE (No. Operarios/No. Vehiculos)	4				
TONELADAS REPORTADAS					27.768
COSTO PERSONAL (\$/TON)					16.451

Por la cual se fija el Costo de Recolección y Transporte (CRT) para el Municipio de Envigado (Antioquia), en cumplimiento de lo ordenado por la Resolución CRA 130 de 2000.

116

CÁLCULO DEL COSTO DE DOTACIONES

(Valores monetarios en pesos del 2000)

	No.	No. Dotaciones / Año	Costo promedio por Dotación (\$miles)	TOTAL GASTO DOTACIONES
Enviaseo Envigado-Antioquia				
Empleados Operativos				
Choferes	11	3	22	715
Operarios	21	3	28	1762
Supervisores	1	0	0	0
Total	33			2477
COSTO DOTACIÓN (\$/TON)				89

CÁLCULO DEL COSTO DE COMBUSTIBLE

(Valores monetarios en pesos del 2000)

Enviaseo Envigado-Antioquia	14Y3	20Y3	25Y3	Volquetas	TOTAL
Número de Vehículos	3	1	3	2	9
Días trabajados a la semana	6	6	6	6	
Número de viajes/día	1	1	1	2	
Recorrido en Recolección/viaje	10	10	10	10	
Recorrido en Transporte/viaje	55	55	55	55	
Recorrido en Recolección Anual (kms)	9.360	3.120	9.360	12.480	
Recorrido en Transporte Anual (kms.)	51.480	17.160	51.480	68.640	
Consumo Combustible en Recolección	5	4	4	4	
Consumo Combustible en Transporte	9	8	7	10	
Total Consumo de Combustible (gls.)	7.592	2.925	9.694	9.984	30.195
Costo Total Combustible (Miles \$)					60.950
Costo Combustible (\$/ton)					2.195